

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта Постановления главы городского округа Истра «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Истра в 2017-2021 годах»

Управление экономического развития и проектной деятельности администрации городского округа Истра (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Постановлением администрации Истринского муниципального района от 20.02.2017 г. №1148/2 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации городского округа Истра и проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации городского округа Истра, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (с изм. от 10.05.2018 №2357/5) рассмотрел проект Постановление главы городского округа Истра «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Истра в 2017-2021 годах» (далее - проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия отделом экономического развития и муниципальных программ управления экономического развития и проектной деятельности администрации городского округа Истра (далее - орган-разработчик), и сообщает следующее.

Разработчик проекта постановления – отдел экономического развития и муниципальных программ управления экономического развития и проектной деятельности (далее - разработчик).

В рамках проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления разработчиком проведены публичные консультации в период с 13 августа 2019 года по 22 августа 2019 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте городского округа Истра в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://istra-adm.ru/>, раздел «Оценка регулирующего воздействия», подраздел «Публичные консультации в рамках оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов».

Оценка регулирующего воздействия проекта постановления проведена органом разработчиком по следующим направлениям:

1. Степень регулирующего воздействия проекта постановления

Проект постановления имеет низкую степень регулирующего воздействия.

2. Характеристика существующей проблемы. Цель принятия проекта постановления

Проект Постановления разработан в целях корректировки существующего Порядка проведения конкурсного отбора заявок на предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства.

Проект Постановления нормативно закрепляет порядок проведения конкурсного отбора по предоставлению субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям из

средств бюджета городского округа Истра Московской области, осуществляемых в рамках реализации мероприятий «Частичная компенсация субъектам малого и среднего предпринимательства затрат на уплату первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования»; «Частичная компенсация субъектам малого и среднего предпринимательства затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг)» и затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим предоставление услуг (производство товаров) в следующих сферах деятельности: социальное обслуживание граждан, услуги здравоохранения, физкультурно-оздоровительная деятельность, реабилитация инвалидов, проведение занятий в детских и молодежных кружках, секциях, студиях, создание и развитие детских центров, производство и (или) реализация медицинской техники, протезно-ортопедических изделий, а также технических средств, включая автотранспорт, материалов для профилактики инвалидности или реабилитации инвалидов, обеспечение культурно-просветительской деятельности (музеи, театры, школы-студии, музыкальные учреждения, творческие мастерские), предоставление образовательных услуг группам граждан, имеющим ограниченный доступ к образовательным услугам, ремесленничество» на основании подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Истра в 2017-2021 годах», утвержденной постановлением администрации городского округа Истра от 12.04.2018 г. №1781/4.

В целях эффективного содействия развитию малого и среднего предпринимательства подпрограммой предусматривается предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства субсидий из бюджета городского округа Истра на реализацию мероприятий: «Частичная компенсация субъектам малого и среднего предпринимательства затрат на уплату первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования», «Частичная компенсация субъектам малого и среднего предпринимательства затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг)» и «затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим предоставление услуг (производство товаров) в следующих сферах деятельности: социальное обслуживание граждан, услуги здравоохранения, физкультурно-оздоровительная деятельность, реабилитация инвалидов, проведение занятий в детских и молодежных кружках, секциях, студиях, создание и развитие детских центров, производство и (или) реализация медицинской техники, протезно-ортопедических изделий, а также технических средств, включая автотранспорт, материалов для профилактики инвалидности или реабилитации инвалидов, обеспечение культурно-просветительской деятельности (музеи, театры, школы-студии, музыкальные учреждения, творческие мастерские), предоставление образовательных услуг группам граждан, имеющим ограниченный доступ к образовательным услугам, ремесленничество».

В соответствии с пунктом 2 Порядка субсидии предоставляются на основании конкурсного отбора.

Принятие проекта постановления направлено на создание правового механизма для реализации мероприятий подпрограммы для достижения целей эффективного содействия развитию малого и среднего предпринимательства, в том числе:

обеспечения благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства в городском округе Истра;

повышение конкурентоспособности малого и среднего предпринимательства в приоритетных отраслях экономики;

увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства;

создание благоприятных условий для повышения занятости населения, дополнительных рабочих мест, увеличение поступления налогов в бюджеты всех уровней и т.д.

Цели вводимого правового регулирования соответствуют основным положениям законодательства Российской Федерации и законодательства Московской области, а также

нормативным правовым актам городского округа Истра.

По мнению разработчика, принятие проекта постановления является оптимальным вариантом решения проблемы. Отказ от принятия проекта постановления оставит неурегулированным механизм предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на реализацию мероприятий: «Частичная компенсация субъектам малого и среднего предпринимательства затрат на уплату первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования», «Частичная компенсация субъектам малого и среднего предпринимательства затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг)» и «затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим предоставление услуг (производство товаров) в следующих сферах деятельности: социальное обслуживание граждан, услуги здравоохранения, физкультурно-оздоровительная деятельность, реабилитация инвалидов, проведение занятий в детских и молодежных кружках, секциях, студиях, создание и развитие детских центров, производство и (или) реализация медицинской техники, протезно-ортопедических изделий, а также технических средств, включая автотранспорт, материалов для профилактики инвалидности или реабилитации инвалидов, обеспечение культурно-просветительской деятельности (музеи, театры, школы-студии, музыкальные учреждения, творческие мастерские), предоставление образовательных услуг группам граждан, имеющим ограниченный доступ к образовательным услугам, ремесленничество». В связи с чем, данное мероприятие Подпрограммы не будет выполнено.

Принятие проекта постановления позволит:

обеспечить предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на приобретение оборудования по лизингу и модернизацию производства товаров (работ, услуг);

создать благоприятные условия для развития субъектов малого и среднего предпринимательства в городском округе Истра.

3. Содержание и область правового регулирования. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты новым правовым регулированием

Проектом постановления предусматривается принятие Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках мероприятий подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Истра в 2017-2021 годах», утвержденной постановлением администрации городского округа Истра от 12.04.2018 г. №1781/4, в том числе:

установление по данным мероприятиям правил представления и рассмотрения заявлений для участия в конкурсном отборе на предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, формирование порядка принятия решения о предоставлении субсидий, перечня документов, представляемых субъектами малого и среднего предпринимательства;

установление критериев для оценки заявок;

формирование расчета предоставляемой субсидии по данным мероприятиям.

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты в результате принятия проекта постановления, являются:

юридические лица и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в установленном порядке на территории городского округа Истра Московской области, относящимся к категории субъектов малого и среднего предпринимательства

4. Риски не достижения целей правового регулирования, возможные негативные последствия от введения предлагаемого правового регулирования

На основании проведенного анализа следует отметить, что предлагаемое правовое регулирование поддерживается органом - разработчиком.

Вместе с тем по результатам оценки регулирующего воздействия проекта постановления считаем необходимым отметить следующее:

Проектом постановления предполагается установить следующие критерии оценки заявок субъектов малого и среднего предпринимательства для получения субсидии на мероприятия: «Частичная компенсация субъектам малого и среднего предпринимательства затрат на уплату первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования» и «Частичная компенсация субъектам малого и среднего предпринимательства затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг)»:

соответствие основного вида деятельности субъекта малого и среднего предпринимательства, представившего документы для получения субсидии, приоритетным видами деятельности (в части видов деятельности, связанных с производством товаров); социальная эффективность: создание новых рабочих мест;

увеличение средней заработной платы работников субъектов малого и среднего предпринимательства;

экономическая эффективность: увеличение выручки от реализации товаров, работ, услуг.

5. Замечания и предложения по проекту постановления

В процессе проведения оценки регулирующего воздействия в целях учета мнения субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности органом-разработчиком проведены публичные консультации по проекту постановления.

Проект постановления публиковался в период с 13.08.2018 по 22.08.2018 г. в разделе «Оценка регулирующего воздействия» «Публичные консультации» на официальном сайте администрации городского округа Истра Московской области с приложением уведомления о проведении публичных консультаций и перечня вопросов к нему.

Соответствующие запросы были направлены: в Истринскую торгово-промышленную палату и Истринское отделение Подмосковного регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

Замечания и предложения по проекту постановления не поступили.

6. Выводы о возможных последствиях принятия проекта постановления.

По итогам оценки регулирующего воздействия проекта постановления орган-разработчик считает, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного рассматриваемым проектом постановления, обоснованы.

7. Описание результатов проведенных публичных консультаций по проекту постановления.

В процессе проведения оценки регулирующего воздействия в целях учета мнения субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности органом-разработчиком проведены публичные консультации по проекту постановления.

Проект постановления публиковался в период с 13 августа 2019 года по 22 августа 2019 года в разделе «Оценка регулирующего воздействия» «Публичные консультации» на сайте www.istra-adm.ru с приложением уведомления о проведении публичных консультаций и перечня вопросов к нему.

Соответствующие запросы были направлены:

- в Истринскую торгово-промышленную палату;

- в Истринское отделение Подмосковного регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в Справке о результатах

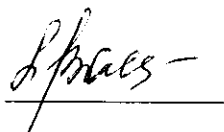
проведения публичных консультаций (приложение к настоящему Заключению).

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблем и целесообразность их решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов местного бюджета.

Предложения и замечания уполномоченного органа по проекту постановления главы городского округа Истра «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Истра в 2017-2021 годах»:

Уполномоченный орган рекомендует проект Постановления главы городского округа Истра «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Истра в 2017-2021 годах» к принятию.

Начальник отдела экономического
развития и муниципальных программ
управления экономического развития
и проектной деятельности
Васильева Н. Н.



13.09.2019г.

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта постановления главы городского округа Истра «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Истра в 2017-2021 годах»

СПРАВКА

о результатах публичных консультаций при оценке регулирующего воздействия проекта постановления главы городского округа Истра «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Истра в 2017-2021 годах»

1. Наименование проекта нормативного правового акта городского округа Истра в отношении, которого проведены публичные обсуждения:

Проект постановления главы городского округа Истра «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Истра в 2017-2021 годах»

2. Сроки проведения публичных консультаций –

13 августа 2019 года – 22 августа 2019 года

3. Цель и задачи организации и проведения публичных консультаций:

Цель: выявление в проекте постановления положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4. Проведенные формы публичных обсуждений:

Наименование формы публичных обсуждений	Сроки проведения публичных обсуждений	Общее количество участников
1. Сбор мнений участников публичных консультаций путем публикации проекта нормативного правового акта на сайте www.istra-adm.ru в разделе «Оценка регулирующего воздействия» «Публичные консультации в рамках процедуры ОРВ»	13 августа 2019 года – 22 августа 2019 года	Неограниченное количество потенциальных участников публичных консультаций

5. Состав участников публичных обсуждений

5.1. Общее количество участников публичных консультаций – 2 (два)

5.2. Количество участников публичных консультаций по основным целевым

группам:

Наименование целевой группы	Количество участников, входящих в данную целевую группу	Доля от общего количества участников, %
1. Организации, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	2	100

6. Результаты анализа опросных листов (закрытые вопросы, анкетирование)

Опросные листы, содержащие закрытые вопросы или анкеты участникам публичных консультаций не направлялись.

7. Результаты анализа полученных ответов на вопросы для обсуждения (открытые вопросы)

Замечания и предложения по проекту постановления не поступили.

Наименование участника публичных обсуждений	Высказанная позиция участника публичных консультаций	Позиция органа - разработчика
Истринская торгово-промышленная палата	замечания и предложения по проекту постановления отсутствуют	принять к сведению позицию участника публичных консультаций
Истринское отделение Подмосковского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»	замечания и предложения по проекту постановления отсутствуют	принять к сведению позицию участника публичных консультаций