

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления главы городского округа Истра «Об утверждении Положения по освобождению земельных участков от незаконно размещенных на них нестационарных торговых объектов, в том числе осуществлению демонтажа и (или) перемещения таких объектов на территории городского округа Истра»

Управление экономического развития администрации городского округа Истра (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Истринского муниципального района от 20.02.2017 г. №1148/2 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации городского округа Истра и проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации городского округа Истра, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (с изм. от 10.05.2018 №2357/5) рассмотрел проект постановления главы городского округа Истра «Об утверждении Положения по освобождению земельных участков от незаконно размещенных на них нестационарных торговых объектов, в том числе осуществлению демонтажа и (или) перемещения таких объектов на территории городского округа Истра» (далее - проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия в отдел социально-экономического развития и координации муниципальных программ управления экономического развития администрации городского округа Истра (далее - орган-разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта органом-разработчиком процедуры, предусмотренные пунктами 8 - 23 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Истра Московской области, соблюдены.

Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Органом-разработчиком проведены публичные консультации проекта акта в сроки с 19.04.2019 г. по 29.04.2019 г.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте городского округа Истра в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: Официальный сайт администрации городского округа Истра Московской области (<http://istra-adm.ru/>), раздел «Оценка регулирующего воздействия», подраздел «Публичные консультации в рамках оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов»).

В ходе подготовки настоящего заключения уполномоченным органом дополнительные публичные консультации не проводились.

1. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта.

Проект акта имеет высокую степень регулирующего воздействия.

2. Характеристика существующей проблемы, на решение которой направлено предлагаемое регулирование. Цель принятия проекта.

В настоящее время на территории городского округа Истра незаконно установлены нестационарные торговые объекты, не имеющие соответствующих правоустанавливающих документов, а также объекты, находящиеся в аварийном состоянии. Объекты установлены с нарушением действующих нормативных требований, с нарушением градостроительных норм и правил, на сетях инженерных коммуникаций, в зонах охраны объектов культурного

наследия, в охранных зонах линий электропередач, без учета требований, установленных законодательством в области обеспечения безопасности дорожного движения направленных на обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан. Размещение объектов значительно ухудшает архитектурный облик города, препятствует свободному доступу к объектам инженерной инфраструктуры при возникновении чрезвычайных ситуаций и др.

3. Содержание и область правового регулирования. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Положение определяет порядок освобождения земельных участков, находящихся в собственности городского округа Истра, и земельных участков на территории городского округа Истра, государственная собственность на которые не разграничена, от незаконно размещенных нестационарных торговых объектов.

Основанием для разработки проекта акта является ст. 209 и 304 Гражданского кодекса Российской Федерации, ст. 11 и подпункт 4 пункта 2 ст. 60 Земельного кодекса Российской Федерации, ст. 3.3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Закон Московской области от 10.11.2015 №191/2015-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области в области земельных отношений», Закон Московской области от 24.12.2010 №174/2010-ОЗ «О государственном регулировании торговой деятельности в Московской области», Закон Московской области от 30.12.2014 № 191/2014-ОЗ «О благоустройстве в Московской области», устав городского округа Истра, в целях защиты прав городского округа Истра при реализации правомочий собственника в отношении земельных участков, находящихся в собственности городского округа Истра, и земельных участков, находящихся на территории городского округа Истра, государственная собственность на которые не разграничена, и совершенствования порядка освобождения земельных участков от незаконно размещенных на них нестационарных торговых объектов.

Основные группы участников - физические или юридические лица, индивидуальные предприниматели, в чьей собственности находится объект, и (или) фактически осуществляющий использование объекта.

Анализ возможных вариантов достижения поставленных целей, выгод и издержек от принятия проекта муниципального нормативного правового акта.

По мнению разработчика, принятие проекта постановления позволит регламентировать процесс размещения и эксплуатации, демонтажа НТО на территории городского округа Истра, в том числе определить обязанности и функции сторон правоотношений. Соблюдение вводимого правового регулирования позволит создать условия для развития качественного торгового обслуживания населения и добросовестной конкуренции среди предпринимателей.

Замечания и предложения по проекту муниципального нормативного правового акта. Итоги публичных консультаций по проекту акта.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Истра, в целях учета мнения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в отношении влияния проекта акта на развитие предпринимательской деятельности на территории городского округа Истра органом-разработчиком проекта акта проведены публичные консультации по проекту акта.

Публичные консультации по проекту акта проведены в период с 19.04.2019 г. по 29.04.2019 г.

В целях организации публичных консультаций орган-разработчик разместил 19.04.2019 г. на официальном сайте администрации городского округа Истра Московской области (<http://istra-adm.ru/> раздел «Оценка регулирующего воздействия», подраздел «Публичные консультации в рамках оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов») уведомление о проведении публичных консультаций по проекту акта с приложением проекта постановления главы городского округа Истра «Об утверждении Положения по освобождению земельных участков от незаконно размещенных на них нестационарных торговых объектов, в том числе осуществлению демонтажа и (или) перемещения таких объектов на территории городского округа Истра», сводный отчет и опросный лист для проведения публичных консультаций.

Кроме того, орган-разработчик проекта акта уведомил о проведении публичных консультаций Союз «Торгово-промышленная палата Истринского муниципального района», Истринское отделение Подмосковского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

В ходе публичных консультаций предложений и замечаний по проекту НПА не поступало. На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы: в проекте постановления главы городского округа Истра «Об утверждении Положения по освобождению земельных участков от незаконно размещенных на них нестационарных торговых объектов, в том числе осуществлению демонтажа и (или) перемещения таких объектов на территории городского округа Истра» не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов таких субъектов.

- В рамках предлагаемого регулирования обеспечен недискриминационный режим и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

Проект акта соответствует нормам действующего законодательства.

Переходного периода для вступления в силу проекта акта не требуется.

Предложения и замечания уполномоченного органа по проекту постановления главы городского округа Истра «Об утверждении Положения по освобождению земельных участков от незаконно размещенных на них нестационарных торговых объектов, в том числе осуществлению демонтажа и (или) перемещения таких объектов на территории городского округа Истра»:

Уполномоченный орган рекомендует проект постановления главы городского округа Истра «Об утверждении Положения по освобождению земельных участков от незаконно размещенных на них нестационарных торговых объектов, в том числе осуществлению демонтажа и (или) перемещения таких объектов на территории городского округа Истра» к принятию.

Начальник управления
экономического развития
администрации городского округа Истра



Е. А. Кузнецова
24.05.2019

СПРАВКА

о результатах публичных консультаций при оценке регулирующего воздействия проекта постановления главы городского округа Истра «Об утверждении Положения по освобождению земельных участков от незаконно размещенных на них нестационарных торговых объектов, в том числе осуществлению демонтажа и (или) перемещения таких объектов на территории городского округа Истра»

1. Наименование проекта нормативного правового акта городского округа Истра в отношении, которого проведены публичные обсуждения:

Проект постановления главы городского округа Истра «Об утверждении Положения по освобождению земельных участков от незаконно размещенных на них нестационарных торговых объектов, в том числе осуществлению демонтажа и (или) перемещения таких объектов на территории городского округа Истра»

2. Сроки проведения публичных консультаций –

19 апреля 2019 года – 29 апреля 2019 года

3. Цель и задачи организации и проведения публичных консультаций:

Цель: выявление в проекте постановления положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4. Проведенные формы публичных обсуждений:

Наименование формы публичных обсуждений	Сроки проведения публичных обсуждений	Общее количество участников
1. Сбор мнений участников публичных консультаций путем публикации проекта нормативного правового акта на сайте www.istra-adm.ru в разделе «Оценка регулирующего воздействия» «Публичные консультации в рамках процедуры ОРВ»	19 апреля 2019 года – 29 апреля 2019 года	Неограниченное количество потенциальных участников публичных консультаций

5. Состав участников публичных обсуждений

5.1. Общее количество участников публичных консультаций – 2 (два)

5.2. Количество участников публичных консультаций по основным целевым группам:

Наименование целевой группы	Количество участников, входящих в данную целевую группу	Доля от общего количества участников, %
1. Организации, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	2	100

6. Результаты анализа опросных листов (закрытые вопросы, анкетирование)

Опросные листы, содержащие закрытые вопросы или анкеты участникам публичных консультаций не направлялись.

7. Результаты анализа полученных ответов на вопросы для обсуждения (открытые вопросы)

Замечания и предложения по проекту постановления не поступили.

Наименование участника публичных обсуждений	Высказанная позиция участника публичных консультаций	Позиция органа - разработчика
Истринская торгово-промышленная палата	замечания и предложения по проекту постановления отсутствуют	принять к сведению позицию участника публичных консультаций
Истринское отделение Подмосковского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»	замечания и предложения по проекту постановления отсутствуют	принять к сведению позицию участника публичных консультаций