

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления главы городского округа Истра «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Истра «Предпринимательство городского округа Истра в 2017-2021 годах»

Управление экономического развития администрации городского округа Истра (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Постановлением администрации Истринского муниципального района от 20.02.2017 г. №1148/2 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации городского округа Истра и проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации городского округа Истра, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (с изм. от 10.05.2018 №2357/5) рассмотрел проект постановления главы городского округа Истра «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Истра «Предпринимательство городского округа Истра в 2017-2021 годах» (далее - проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия отдел социально-экономического развития и координации муниципальных программ управления экономического развития администрации городского округа Истра (далее - орган-разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта органом-разработчиком процедуры, предусмотренные пунктами 8 - 23 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Истра Московской области, соблюдены.

Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Органом-разработчиком проведены публичные консультации проекта акта в сроки с 15.01.2019 г. по 24.01.2019 г.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте городского округа Истра в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: Официальный сайт администрации городского округа Истра Московской области (<http://istra-adm.ru/>), раздел «Оценка регулирующего воздействия», подраздел «Публичные консультации в рамках оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов»).

В ходе подготовки настоящего заключения уполномоченным органом дополнительные публичные консультации не проводились.

1. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта.

Проект акта имеет среднюю степень регулирующего воздействия.

2. Характеристика существующей проблемы, на решение которой направлено предлагаемое регулирование. Цель принятия проекта.

Для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в городском округе Истра Постановлением администрации городского округа Истра Московской области от 12.04.2018 №1781/4 утверждена муниципальная программа «Предпринимательство городского округа Истра в 2017-2021 годах» подпрограмма 5.1 «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства», направленная на создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности на территории городского округа Истра, увеличение вклада субъектов малого и среднего предпринимательства в экономику городского округа и повышение конкурентоспособности малого и среднего предпринимательства в приоритетных отраслях экономики городского округа Истра.

Программные мероприятия представляют собой поддержку из средств бюджета городского округа Истра в виде предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства субсидий на компенсацию части документально подтвержденных затрат по мероприятиям муниципальной подпрограммы 5.1. «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства».

Проект Постановления разработан в целях установления единого стандарта (административного регламента) предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Истра «Предпринимательство городского округа Истра в 2017-2021 годах», и определяет состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур по предоставлению указанной муниципальной услуги, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, формы контроля за исполнением Административного регламента, досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействий) администрации городского округа Истра, должностных лиц администрации городского округа Истра, уполномоченных специалистов МФЦ.

В настоящее время у предпринимателей городского округа существует устойчивый спрос на получение муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Истра «Предпринимательство городского округа Истра в 2017-2021 годах».

Таким образом, принятие проекта Постановления будет обеспечивать единый подход и равный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства городского округа к получению указанной муниципальной услуги.

3. Содержание и область правового регулирования. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Проект акта разработан в соответствии с требованиями Федерального закона 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ, Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Федерального закона от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных», Федерального закона от 06.04.2011 №63-ФЗ «Об электронной подписи», Постановления Правительства Российской Федерации от 25.01.2013 №33 «Об использовании простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг» (вместе с «Правилами использования простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг»), Постановления Правительства Российской Федерации от 16.08.2012 №840 «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, а также государственных корпораций, которые в соответствии с федеральным законом наделены полномочиями по предоставлению государственных

услуг в установленной сфере деятельности, и их должностных лиц» (вместе с «Правилами подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, а также государственных корпораций, которые в соответствии с федеральным законом наделены полномочиями по предоставлению государственных услуг в установленной сфере деятельности, и их должностных лиц, Постановления Правительства Российской Федерации от 26.03.2016 №236 «О требованиях к предоставлению в электронной форме государственных и муниципальных услуг», Приказа Минфина России от 12.11.2013 №107н «Об утверждении Правил указания информации в реквизитах распоряжений о переводе денежных средств в уплату платежей в бюджетную систему Российской Федерации», Закона Московской области от 04.05.2016 №37/2016-03 «Кодекс Московской области об административных правонарушениях», Постановления Правительства Московской области от 16.04.2015 №253/14 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за предоставлением государственных и муниципальных услуг на территории Московской области и внесении изменений в Положение о Министерстве государственного управления, информационных технологий и связи Московской области», Постановления Правительства Московской области от 08.08.2013 №601/33 «Об утверждении Положения об особенностях подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) исполнительных органов государственной власти Московской области, предоставляющих государственные услуги, и их должностных лиц, государственных гражданских служащих исполнительных органов государственной власти Московской области», Муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Истра в 2017-2021 годах» подпрограммы 5.1 «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства», утвержденная постановлением администрации городского округа Истра от 12.04.2018 №1781/4 «Об утверждении новой редакции муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Истра в 2017 – 2021 годах», Постановления администрации городского округа Истра от 07.09.2018 №5081/9 «Об утверждении Порядка проведения конкурсного отбора по предоставлению субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства», Постановления администрации городского округа Истра от 04.09.2018 г. № 5003/9 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Истра в 2017-2021 годах».

Административный регламент устанавливает стандарт предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Истра «Предпринимательство городского округа Истра в 2017-2021 годах» (далее - Муниципальной услуги), состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур по предоставлению указанной муниципальной услуги, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, формы контроля за исполнением Административного регламента, досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействий) администрации городского округа Истра, должностных лиц администрации городского округа Истра, уполномоченных специалистов МФЦ.

Проектом акта устанавливаются:

1. Предмет регулирования Административного регламента.
2. Лица, имеющие право на получение Муниципальной услуги.
3. Требования к порядку информирования о предоставлении Муниципальной услуги.
4. Стандарт предоставления Муниципальной услуги:
 - 4.1. Наименование органа, предоставляющего Муниципальную услугу.

- 4.2. Основания для обращения и результаты предоставления Муниципальной услуги.
- 4.3. Срок регистрации запроса заявителя о предоставлении Муниципальной услуги.
- 4.4. Срок предоставления Муниципальной услуги.
- 4.5. Правовые основания предоставления Муниципальной услуги.
- 4.6. Исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления Муниципальной услуги, подлежащих представлению заявителем.
- 4.7. Исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления Муниципальной услуги, которые находятся в распоряжении органов власти, органов местного самоуправления или организаций.
- 4.8. Исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме и регистрации документов, необходимых для предоставления Муниципальной услуги.
- 4.9. Исчерпывающий перечень оснований для отказа в предоставлении Муниципальной услуги и для приостановления предоставления Муниципальной услуги.
- 4.10. Порядок, размер и основания взимания государственной пошлины или иной платы, взимаемой за предоставление Муниципальной услуги.
- 4.11. Перечень услуг, необходимых и обязательных для предоставления Муниципальной услуги, в том числе порядок, размер и основания взимания платы за предоставление таких услуг.
- 4.12. Способы предоставления заявителем документов, необходимых для получения Муниципальной услуги.
- 4.13. Способы получения заявителем результатов предоставления Муниципальной услуги.
- 4.14. Максимальный срок ожидания в очереди.
- 4.15. Требования к помещениям, в которых предоставляется Муниципальная услуга, к залу ожидания, местам для заполнения запросов о предоставлении Муниципальной услуги, информационным стендам с образцами их заполнения и перечнем документов, необходимых для предоставления Муниципальной услуги, в том числе к обеспечению доступности для инвалидов указанных объектов.
- 4.16. Показатели доступности и качества Муниципальной услуги.
- 4.17. Требования к организации предоставления Муниципальной услуги в электронной форме.
- 4.18. Требования к организации предоставления Муниципальной услуги в МФЦ.
5. Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения.
6. Порядок и формы контроля за исполнением Административного регламента.
 - 6.1. Порядок осуществления текущего контроля за соблюдением и исполнением ответственными должностными лицами администрации положений Административного регламента и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к предоставлению Муниципальной услуги.
 - 6.2. Порядок и периодичность осуществления плановых и внеплановых проверок полноты и качества предоставления Муниципальной услуги.
 - 6.3. Ответственность должностных лиц администрации за решения и действия (бездействие), принимаемые (осуществляемые) в ходе предоставления Муниципальной услуги.
 - 6.4. Положения, характеризующие требования к порядку и формам контроля за предоставлением Муниципальной услуги, в том числе со стороны граждан, их объединений и организаций.
7. Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего Муниципальную услугу, а также его должностных лиц.
Основными группами участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся субъектами малого и среднего предприниматель-

ства, зарегистрированные и состоящие на учете в налоговых органах на территории городского округа Истра, осуществляющие деятельность на территории городского округа Истра, либо их уполномоченные представители, обратившиеся с запросом о предоставлении муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Истра «Предпринимательство городского округа Истра в 2017-2021 годах» в администрацию городского округа Истра.

Анализ возможных вариантов достижения поставленных целей, выгод и издержек от принятия проекта муниципального нормативного правового акта.

Орган-разработчик полагает, что принятие проекта акта позволит выработать единый подход (стандарт) оказания муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Истра «Предпринимательство городского округа Истра в 2017-2021 годах» администрацией городского округа и обеспечить равный доступ субъекта МСП городского округа к получению указанной муниципальной услуги.

Отсутствие данного акта может явиться причиной не достижения целей подпрограммы 5.1 «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Истра в 2017-2021 годах» и ущемления права предпринимателей на получение мер муниципальной поддержки.

Предлагаемое правовое регулирование не влечет возникновения дополнительных обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности, так как требования, определенные в проекте акта, установлены в соответствии с действующим законодательством РФ.

Замечания и предложения по проекту муниципального нормативного правового акта. Итоги публичных консультаций по проекту акта.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Истра, в целях учета мнения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в отношении влияния проекта акта на развитие предпринимательской деятельности на территории городского округа Истра органом-разработчиком проекта акта проведены публичные консультации по проекту акта.

Публичные консультации по проекту акта проведены в период с 15.01.2019 г. по 24.01.2019 г.

В целях организации публичных консультаций орган-разработчик разместил 15.01.2019 г. на официальном сайте администрации городского округа Истра Московской области (<http://istra-adm.ru/> раздел «Оценка регулирующего воздействия», подраздел «Публичные консультации в рамках оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов») уведомление о проведении публичных консультаций по проекту акта с приложением проекта постановления главы городского округа Истра «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Истра «Предпринимательство городского округа Истра в 2017-2021 годах», сводного отчета и опросного листа для проведения публичных консультаций.

Кроме того, орган-разработчик проекта акта уведомил о проведении публичных консультаций Союз «Торгово-промышленная палата Истринского муниципального района», Истринское отделение Подмосковного регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

В ходе публичных консультаций предложений и замечаний по проекту НПА не поступало. На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы: в проекте постановления главы городского округа Истра «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Истра «Предпринимательство городского округа Истра в 2017-2021 годах» не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов таких субъектов.

В рамках предлагаемого регулирования обеспечен недискриминационный режим и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

Проект акта соответствует нормам действующего законодательства.

Переходного периода для вступления в силу проекта акта не требуется.

Предложения и замечания уполномоченного органа по проекту постановления главы городского округа Истра «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Истра «Предпринимательство городского округа Истра в 2017-2021 годах»:

Уполномоченный орган рекомендует проект постановления главы городского округа Истра «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Истра «Предпринимательство городского округа Истра в 2017-2021 годах» к принятию.

Начальник управления
экономического развития
администрации городского округа Истра



Е. А. Кузнецова
13.02.2019

СПРАВКА

о результатах публичных консультаций при оценке регулирующего воздействия проекта Постановления главы городского округа Истра «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Истра «Предпринимательство городского округа Истра в 2017-2021 годах»

1. Наименование проекта нормативного правового акта городского округа Истра в отношении, которого проведены публичные обсуждения:

Проект Постановления главы городского округа Истра «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Истра «Предпринимательство городского округа Истра в 2017-2021 годах»

2. Сроки проведения публичных консультаций –

15 января 2019 года – 24 января 2019 года

3. Цель и задачи организации и проведения публичных консультаций:

Цель: выявление в проекте постановления положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4. Проведенные формы публичных обсуждений:

Наименование формы публичных обсуждений	Сроки проведения публичных обсуждений	Общее количество участников
1.Сбор мнений участников публичных консультаций путем публикации проекта нормативного правового акта на сайте www.istra-adm.ru в разделе «Оценка регулирующего воздействия» «Публичные консультации в рамках процедуры ОРВ»	15 января 2019 года – 24 января 2019 года	Неограниченное количество потенциальных участников публичных консультаций

5.Состав участников публичных обсуждений

5.1. Общее количество участников публичных консультаций – 2 (два)

5.2. Количество участников публичных консультаций по основным целевым группам:

Наименование целевой группы	Количество участников, входящих в данную целевую группу	Доля от общего количества участников, %
1. Организации, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	2	100

6. Результаты анализа опросных листов (закрытые вопросы, анкетирование)

Опросные листы, содержащие закрытые вопросы или анкеты участникам публичных консультаций не направлялись.

7. Результаты анализа полученных ответов на вопросы для обсуждения (открытые вопросы)

Замечания и предложения по проекту постановления не поступили.

Наименование участника публичных обсуждений	Высказанная позиция участника публичных консультаций	Позиция органа - разработчика
Истринская торгово-промышленная палата	замечания и предложения по проекту постановления отсутствуют	принять к сведению позицию участника публичных консультаций
Истринское отделение Подмосковского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»	замечания и предложения по проекту постановления отсутствуют	принять к сведению позицию участника публичных консультаций